



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 19 » _____ 12 _____ 2025

№ _____ 9396

Об утверждении программы
профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом
ценностям при осуществлении
муниципального лесного
контроля на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», распоряжением Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города»:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2026 год согласно приложению.

2. Комитету информационной политики обнародовать (разместить) настоящее постановление на официальном портале Администрации города: www.admsurgut.ru.

3. Муниципальному казенному учреждению «Наш город» опубликовать (разместить) настоящее постановление в сетевом издании «Официальные документы города Сургута»: DOCSURGUT.RU.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы города, курирующего сферу обеспечения безопасности городского округа.

Глава города

М.Н. Слепов

Приложение
к постановлению
Администрации города
от 19.12.2025 № 9396

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2026 год
(далее – программа)

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности органа муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена программа.

1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля.

2. Предметом муниципального лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования городской округ Сургут, требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

3. Под контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля понимаются граждане и организации, органы государственной власти и органы местного самоуправления, указанные в статье 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

4. Объектами муниципального лесного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства, в рамках которых должны соблюдаться требования лесного законодательства в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности;

2) лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности, здания, помещения, сооружения, линейные объекты, оборудование, устройства, предметы,

материалы, транспортные средства и другие объекты, расположенные на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования лесного законодательства.

5. Исполнение муниципального лесного контроля осуществляется в соответствии с:

- Лесным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Уставом муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- решением Думы города от 05.11.2025 № 922-VII ДГ «О Положении о муниципальном лесном контроле на территории муниципального образования городской округ Сургут».

6. Деятельность в сфере муниципального лесного контроля реализовывалась путем проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, в том числе с использованием общедоступных данных и информационных данных, полученных в результате исполнения Администрацией города полномочий по решению вопросов местного значения.

При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий (часть 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ).

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2025 году не установлено. В 2025 году плановые и внеплановые проверки при осуществлении муниципального контроля в отношении контролируемых лиц не проводились.

За девять месяцев 2025 года проведены следующие профилактические мероприятия:

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в отношении объектов лесных отношений;
- обобщение правоприменительной практики в форме доклада о правоприменительной практике – 1;
- мониторинг, актуализация размещенных на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) перечня и текстов нормативных правовых актов,

содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального лесного контроля – 3;

- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 0;

- консультирование по вопросам, связанным с исполнением обязательных требований и осуществлением муниципального контроля – 3.

Общее количество проведенных профилактических мероприятий за 9 месяцев 2025 года составило 7, что на 36,4% ниже показателя аналогичного периода в 2024 году (показатель 2024 равен 11).

Целевыми (индикативными) показателями качества программы выступают:

Показатель	Базовое значение за 9 месяцев 2024 года	За 9 месяцев 2025 года
Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок (показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий за предыдущий год)	5 – 100 %	0 – 0 %
Количество проведенных профилактических мероприятий (показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ)	5	0

Таким образом, в 2025 году наблюдается снижение нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных за аналогичный период предыдущего года. Это обусловлено сокращением количества обращений граждан о нарушении лесного законодательства.

7. Мероприятия профилактики в сфере лесного контроля направлены на предотвращение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований лесного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований лесного законодательства.

8. Орган муниципального контроля при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом начальнику (заместителю начальника) органа муниципального контроля для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

9. Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена программа, является низкий уровень знания контролируруемыми лицами требований, предъявляемых к ним действующим законодательством.

Пути решения проблем:

- повышение уровня правосознания контролируемых лиц, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;
- обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;
- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц – развитие системы профилактических мероприятий органа муниципального контроля;
- внедрение различных способов профилактики;
- разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри органа муниципального контроля;
- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируруемыми лицами;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц органа муниципального контроля;
- повышение прозрачности деятельности органа муниципального контроля;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируруемыми лицами;
- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы

1. Основными целями программы являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля.

2. Проведение профилактических мероприятий программы направлено на решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;
- выявление факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида муниципального контроля;

- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный за реализацию мероприятия
1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе		
1.1. Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном портале Администрации города текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля	постоянно	должностные лица контрольного управления Администрации города, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
1.2. Мониторинг изменений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	постоянно	должностные лица контрольного управления Администрации города, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
1.3. Ведение перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	постоянно	должностные лица контрольного управления Администрации города, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
2. Обобщение правоприменительной практики	один раз в год	должностные лица контрольного управления Администрации города, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
3. Консультирование	по обращениям контролируемых лиц и их представителей	должностные лица контрольного управления Администрации города, уполномоченные

		на осуществление муниципального контроля
4. Объявление предостережений	в течение года (при наличии оснований)	должностные лица контрольного управления Администрации города, уполномоченные на осуществление муниципального контроля
5. Профилактический визит	в течение года по инициативе контролируемых лиц	должностные лица контрольного управления Администрации города, уполномоченные на осуществление муниципального контроля

1. Орган муниципального контроля осуществляет информирование контролируемых лиц (заинтересованных лиц) по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется должностными лицами органа муниципального контроля посредством размещения сведений на официальном портале Администрации города, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии). Размещенные на официальном портале Администрации города сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее пяти рабочих дней с момента их изменения.

2. Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно и размещается на официальном портале Администрации города.

3. Должностное лицо органа муниципального контроля осуществляет консультирование (дает разъяснения) по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам:

- организации и осуществления муниципального контроля;
- порядка осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных положением о муниципальном контроле;
- порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль;
- получения информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.

Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится начальником или заместителем начальника органа муниципального контроля.

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном портале Администрации города Сургута.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в следующих случаях:

- контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от иных органов власти или лиц.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального контроля, даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

При осуществлении консультирования должностное лицо органа муниципального контроля обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц органа муниципального контроля, участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу органа муниципального контроля в ходе консультирования, не может использоваться органом муниципального контроля в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Орган муниципального контроля осуществляет учет консультирований, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования.

В случае если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном портале Администрации города письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа муниципального контроля, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

4. Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021

№ 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Предостережение размещается органом муниципального контроля в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий и направляется в адрес контролируемого лица через единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), а также по адресу электронной почты или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе) в день объявления предостережения в отношении контролируемого лица.

Предостережение объявляется (подписывается) начальником (заместителем начальника) органа муниципального контроля.

Должностное лицо органа муниципального контроля регистрирует предостережение в журнале учета объявленных предостережений с присвоением регистрационного номера в день объявления предостережения в отношении контролируемого лица.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в орган муниципального контроля возражение в произвольной форме, включив в него следующую информацию:

- наименование контролируемого лица;
- дату и номер полученного предостережения;
- обоснование позиции, возражения в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;
- желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;
- фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии) уполномоченного действовать от имени контролируемого лица, направившего возражение;
- дату направления возражения.

Возражение направляется контролируемым лицом в орган муниципального контроля одним из следующих способов:

- лично, обратившись в орган муниципального контроля;
- почтовым отправлением в адрес органа муниципального контроля;
- в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты органа муниципального контроля;
- в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций). При подаче возражения гражданином оно должно быть подписано простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче возражения юридическим лицом оно должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью.

Возражение рассматривается органом муниципального контроля не позднее 30 дней с даты его получения, по итогам рассмотрения которого принимается одно из указанных решений:

- в случае признания доводов контролируемого лица состоятельными – о недействительности направленного предостережения с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений;
- в случае признания доводов контролируемого лица несостоятельными – об оставлении возражения без удовлетворения.

Орган муниципального контроля уведомляет контролируемое лицо о принятом решении в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения.

5. Профилактический визит проводится должностным лицом по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а должностное лицо осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе органа муниципального контроля (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии с требованиями статьи 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам проведения профилактического визита объекту контроля может быть присвоена публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований в соответствии с частями 6, 7 статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в порядке и случаях, предусмотренных статьями 25, 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

Периодичность проведения обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, устанавливается соразмерно рискам причинения вреда (ущерба).

Периодичность проведения обязательных профилактических визитов составляет:

- для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, – не более одного обязательного профилактического визита в пять лет;
- для объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, – не более одного обязательного профилактического визита в шесть лет.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля» периоды проведения обязательных профилактических визитов исчисляются с момента принятия контрольным органом решения об отнесении объекта контроля к соответствующей категории риска. На 01.12.2025 объекты контроля категорий среднего и умеренного риска отсутствуют, поэтому обязательный профилактический визит в 2026 году не проводится.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства и минимизацию неоправданного вмешательства органа муниципального контроля, осуществляющего муниципальный лесной контроль, в деятельность контролируемых лиц.

Целевые (индикативные) показатели качества программы:

Показатель	Базовое значение	Период, год
		2026
Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок (показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий за предыдущий год)	значение 2025 года, 100%	не более чем на 10%
Количество проведенных профилактических мероприятий (показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ)	значение 2025 года, ед. = 3	3

Качественные показатели качества программы:

Наименование показателя	Величина
Полнота информации, размещенной на официальном портале Администрации города в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	100%
Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием органа муниципального контроля	70% от числа обратившихся
Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 10 мероприятий, проведенных органом муниципального контроля

Оценочные показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда могут отличаться от базовых значений в результате снижения количества нарушений при осуществлении контролируруемыми лицами своей деятельности, повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о порядке проведения контрольных мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных мероприятий.