



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 05 » 11 2025

№ 7513

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», распоряжением Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города»:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на 2026 год согласно приложению.

2. Комитету информационной политики обнародовать (разместить) настоящее постановление на официальном портале Администрации города: www.admsurgut.ru.

3. Муниципальному казенному учреждению «Наш город» опубликовать (разместить) настоящее постановление в сетевом издании «Официальные документы города Сургута»: DOCSURGUT.RU.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы города, курирующего сферу обеспечения безопасности городского округа.

Глава города

М.Н. Слепов

Приложение
к постановлению
Администрации города
от 05.11.2025 № 7513

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального контроля на автомобильном транспорте
и в дорожном хозяйстве на 2026 год (далее – программа)

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности органа муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – муниципальный контроль).

2. Предметом муниципального контроля является соблюдение обязательных требований:

2.1. В области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

- к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

- к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

- к осуществлению проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам автомобильных дорог общего пользования местного значения в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства.

2.2. Установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

3. Под контролируруемыми лицами при осуществлении муниципального контроля понимаются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

4. Объектами муниципального контроля являются:

- автомобильная дорога общего пользования местного значения и искусственные дорожные сооружения на ней;

- примыкания к автомобильным дорогам общего пользования местного значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса;

- объекты дорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования;

- деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- деятельность по осуществлению перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

5. Муниципальный контроль в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям согласно Положению о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденному решением Думы города от 23.09.2021 № 815-VI ДГ «О Положении о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее – Положение о муниципальном контроле).

6. В случае, если объект контроля не отнесен органом муниципального контроля к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

7. Учет объектов контроля осуществляется посредством сбора, обработки, анализа и учета информации об объектах контроля, получаемой в рамках межведомственного информационного взаимодействия, общедоступной информации, а также информации, получаемой по итогам проведения профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

8. Данные о результатах проведения органом муниципального контроля в 2025 году профилактических мероприятий отражены по состоянию на 30.09.2025.

9. В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и охраняемым законом ценностям органом муниципального контроля объявлено 44 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам.

10. С 25.12.2024 утверждены новые индикаторы риска по муниципальному контролю. В 2025 году орган муниципального контроля не принимал решение о проведении внеплановых контрольных мероприятий в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в связи с отсутствием случаев срабатывания индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Поскольку случаев причинения контролируруемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2025 году не установлено, Прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не согласовано проведение внеплановых контрольных мероприятий.

За 9 месяцев 2025 года проведены следующие профилактические мероприятия:

- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами осуществлялись в формате выездного обследования – 88;

- по итогам мероприятий объявлено предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований – 44;

- мониторинг, актуализация размещенных на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля – 3;

- обобщение правоприменительной практики в форме доклада о правоприменительной практике – 1;

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере муниципального контроля в отношении объектов на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве – 10.

Мероприятия профилактики в сфере муниципального контроля направлены на предотвращение нарушений обязательных требований, что позволяет контролируемым лицам принять неотложные меры для исключения административной ответственности, а также снижает количество жалоб граждан на качество работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог общего пользования.

Общее количество проведенных профилактических мероприятий за 9 месяцев 2025 года составило 48.

Целевые (индикативные) показатели качества программы:

Показатель	Базовое значение за 9 месяцев 2024 года	За 9 месяцев 2025 года
Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок (показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий за предыдущий год)	142 – 100%	44 – 31%
Количество проведенных профилактических мероприятий (показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ)	146	58

Таким образом, в 2025 году наблюдается снижение нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных за аналогичный период предыдущего года. Это обусловлено сокращением количества обращений о ненадлежащем содержании и ремонте автомобильных дорог общего пользования.

Показатель «Количество проведенных профилактических мероприятий» в 2025 году не выполнен по отношению к аналогичному показателю 2024 года (146). Целевой показатель качества уменьшен в 2,5 раза по причине сокращения количества обращений о ненадлежащем содержании и ремонте автомобильных дорог общего пользования, что указывает на повышение качества предоставляемых работ.

Снижение целевых (индикативных) показателей качества программы обусловлено положительным воздействием профилактических мероприятий 2024 года.

Качественные показатели качества программы выполнены.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

1. Основными целями программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан на объектах контроля в результате деятельности контролируемых лиц;
- предотвращения риска повреждений автомобильных дорог местного значения и их элементов;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля.

2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;
- выявление факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида муниципального контроля;
- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;
- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный за реализацию мероприятия
1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе		
1.1. Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном портале Администрации города текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля	постоянно	должностные лица контрольного управления Администрации города, уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве
1.2. Мониторинг изменений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	постоянно	должностные лица контрольного управления Администрации города, уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном

		транспорте и в дорожном хозяйстве
1.3. Ведение перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	постоянно	должностные лица контрольного управления Администрации города, уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве
2. Обобщение правоприменительной практики	ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным годом	должностные лица контрольного управления Администрации города, уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве
3. Консультирование	в течение года по обращениям контролируемых лиц и их представителей	должностные лица контрольного управления Администрации города, уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве
4. Объявление предостережений	в течение года (при наличии оснований)	должностные лица контрольного управления Администрации города, уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве
5. Профилактический визит	в течение года по инициативе контролируемых лиц	должностные лица контрольного управления Администрации города, уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве

1. Орган муниципального контроля осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется должностными лицами контрольного органа посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на официальном портале Администрации города, в средствах массовой информации, через единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) и в иных формах.

Размещенные на официальном портале Администрации города сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее пяти рабочих дней с момента их изменения.

2. Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно, утверждается приказом начальника контрольного органа и размещается на официальном портале Администрации города до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

3. Должностное лицо органа муниципального контроля осуществляет консультирование (дает разъяснения) по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам:

- организация и осуществление муниципального контроля;
- порядка осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном контроле;
- порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль;
- получения информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Орган муниципального контроля осуществляет учет консультирований, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования.

В случае поступления пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном портале Администрации города письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом.

Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится начальником или заместителем начальника органа муниципального контроля.

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном портале Администрации города.

Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к осуществляемому виду муниципального контроля даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти, органы местного самоуправления или к соответствующим должностным лицам.

При осуществлении консультирования должностное лицо органа муниципального контроля обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц органа муниципального контроля, иных участников контрольного мероприятия.

Информация, ставшая известной должностному лицу органа муниципального контроля в ходе консультирования, не может использоваться контрольным органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

4. В случае наличия у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня получения указанных сведений.

Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Предостережение объявляется (подписывается) начальником (заместителем начальника) органа муниципального контроля.

Орган муниципального контроля осуществляет учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

Контролируемое лицо в течение десяти календарных дней со дня получения предостережения вправе подать в орган муниципального контроля возражение в произвольной форме, включив в него следующую информацию:

- наименование контролируемого лица;

- дату и номер полученного предостережения;
- обоснование позиции, возражения в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;
- желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;
- фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии) уполномоченного действовать от имени контролируемого лица, направившего возражение;
- дату направления возражения.

Возражение направляется контролируемым лицом в орган муниципального контроля одним из следующих способов:

- лично, обратившись в контрольный орган;
- почтовым отправлением в адрес контрольного органа;
- в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты контрольного органа;
- в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций). При подаче возражения гражданином оно должно быть подписано простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче возражения юридическим лицом оно должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью.

Возражение рассматривается органом муниципального контроля в течение 15 рабочих дней с даты его получения, по итогам которого принимается одно из указанных решений:

- в случае признания доводов контролируемого лица состоятельными – о недействительности направленного предостережения с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений;
- в случае признания доводов контролируемого лица несостоятельными – об оставлении возражения без удовлетворения.

Орган муниципального контроля уведомляет контролируемое лицо о принятом решении в течение одного рабочего дня с даты принятия такого решения путем направления его на бумажном носителе с использованием почтовой связи либо направление его в электронном виде на адрес электронной почты контролируемого лица.

5. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых

для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательные профилактические визиты в отношении объектов, отнесенных к категории среднего, умеренного риска не проводятся.

Профилактический визит проводится по инициативе органа муниципального контроля (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

При установлении Правительством Российской Федерации периодичности проведения обязательного профилактического визита для объектов контроля, отнесенных к категории среднего и умеренного риска, обязательный профилактический визит проводится органом муниципального контроля в порядке и на основаниях, установленных статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится органом муниципального контроля в порядке и на основаниях, установленных статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов муниципального образования и минимизацию неоправданного вмешательства органа муниципального контроля, осуществляющей муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, в деятельность контролируемых лиц.

Целевые (индикативные) показатели качества программы:

Показатель	Базовое значение	Период, год
		2026
Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок (показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий за предыдущий год)	значение 2025 года, 100%	не более чем на 10%
Количество проведенных профилактических мероприятий (показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ)	значение 2025 года, ед. = 1	1

Качественные показатели качества программы:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Полнота информации, размещенной на официальном портале Администрации города в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	100%
2	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием органа муниципального контроля	70% от числа обратившихся
3	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 50 мероприятий, проведенных органом муниципального контроля

Оценочные показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда могут отличаться от базовых значений в результате снижения количества нарушений при осуществлении контролируемые лицами своей деятельности, повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о порядке проведения контрольных мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных мероприятий.