



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 05 » 11 2025

№ 7511

Об утверждении программы
профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом
ценностям при осуществлении
муниципального контроля
в сфере благоустройства
на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», распоряжением Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города»:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2026 год согласно приложению.

2. Комитету информационной политики обнародовать (разместить) настоящее постановление на официальном портале Администрации города: www.admsurgut.ru.

3. Муниципальному казенному учреждению «Наш город» опубликовать (разместить) настоящее постановление в сетевом издании «Официальные документы города Сургута»: DOCSURGUT.RU.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы города, курирующего сферу обеспечения безопасности городского округа.

Глава города

М.Н. Слепов

Приложение
к постановлению
Администрации города
от 05.11.2025 № 7511

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении муниципального контроля
в сфере благоустройства на 2026 год (далее – программа)

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2026 год

1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

2. Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение Правил благоустройства территории города Сургута, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства в соответствии с указанными Правилами.

3. Под контролируруемыми лицами при осуществлении муниципального контроля понимаются граждане и организации, органы государственной власти и органы местного самоуправления, указанные в статье 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», деятельность, действия или результаты деятельности, которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

4. Объектами муниципального контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные

средства, природные и природноантропогенные объекты и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

5. Исполнение муниципального контроля в сфере благоустройства осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Уставом муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургута» (далее – Правила благоустройства города Сургута).

6. Деятельность в сфере муниципального контроля осуществлялась путем осуществления мероприятий, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе с использованием общедоступных данных и информационных данных, полученных в результате исполнения Администрацией города полномочий по решению вопросов местного значения.

При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий (часть 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ).

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2025 году не установлено. В связи с чем, в 2025 году плановые и внеплановые проверки при осуществлении муниципального контроля в отношении контролируемых лиц не проводились.

За 9 месяцев 2025 года проведены следующие профилактические мероприятия:

- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами осуществлялись в формате выездного обследования – 222;

- объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований – 56;

- мониторинг, актуализация размещенных на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства – 2;

- обобщение правоприменительной практики в форме доклада о правоприменительной практике – 1;

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере благоустройства;

- консультирование по вопросам, связанным с исполнением обязательных требований и осуществлением муниципального контроля – 13;

- проведение профилактического визита в форме профилактической беседы – 0.

Общее количество проведенных профилактических мероприятий за 9 месяцев 2025 года составило 284, что на 11,37% выше показателя аналогичного периода в 2024 году (показатель 2024 года равен 255).

Целевые (индикативными) показатели качества программы:

Показатель	Базовое значение за 9 месяцев 2024 года	За 9 месяцев 2025 года
Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок (показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий за предыдущий год)	255 – 51%	284 – 100%
Количество проведенных профилактических мероприятий (показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ)	255	284

Увеличение целевых показателей (количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, и количества проведенных профилактических мероприятий) обусловлены тем, что в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», установившее мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий, были внесены изменения (от 19.06.2023 № 1001), на основании которых появилась возможность в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выдавать предписания по результатам выездного обследования без взаимодействия.

Для эффективного воздействия контрольного органа на контролируемые лица с целью предотвращения возможных нарушений обязательных требований

контрольная деятельность в 2025 году была направлена не только на профилактические меры, но и на выдачу предписаний, обязательных для исполнения контролируемыми лицами.

Качественные показатели качества программы выполнены в полном объеме.

7. Мероприятия профилактики в сфере благоустройства направлены на предотвращение нарушений требований Правил благоустройства города Сургута, а также в целях профилактики нарушений указанных требований, что позволяет привести в надлежащий вид архитектурный облик города.

8. Орган муниципального контроля при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. Если иное не установлено Федеральным законом № 248-ФЗ, профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом начальнику (заместителю начальника) органа муниципального контроля для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

9. Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена программа, является низкий уровень знания контролируемыми лицами требований, предъявляемых к ним Правилами благоустройства города Сургута.

Пути решения проблем:

- повышение уровня правосознания контролируемых лиц, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;
- обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;
- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц – развитие системы профилактических мероприятий органа муниципального контроля;
- внедрение различных способов профилактики;
- разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри органа муниципального контроля;
- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемыми лицами;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц органа муниципального контроля;
- повышение прозрачности деятельности органа муниципального контроля;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;

- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства

1. Основными целями программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля.

2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства направлено на решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;
- выявление факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида муниципального контроля;
- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;
- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе		
1.1. Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном портале Администрации города текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля	постоянно	контрольное управление Администрации города
1.2. Мониторинг изменений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	постоянно	контрольное управление Администрации города
1.3. Ведение перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	постоянно	контрольное управление Администрации города
2. Обобщение правоприменительной практики	ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным годом	контрольное управление Администрации города
3. Консультирование	по обращениям контролируемых лиц и их представителей	контрольное управление Администрации города
4. Объявление предостережений	в течение года (при наличии оснований)	контрольное управление Администрации города
5. Профилактический визит	первое полугодие 2025 года	контрольное управление Администрации города

1. Орган муниципального контроля осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется должностными лицами контрольного органа посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на официальном портале Администрации города, в средствах массовой информации, через единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) и в иных формах. Размещенные на официальном портале Администрации города сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее пяти рабочих дней с момента их изменения.

2. Доклад о правоприменительной практике ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным годом и размещается на официальном портале Администрации города.

3. Должностное лицо органа муниципального контроля осуществляет консультирование (дает разъяснения) по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам:

- организации и осуществления муниципального контроля;
- порядка осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном контроле;
- порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль;
- получения информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Орган муниципального контроля осуществляет учет консультирований, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования.

В случае если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном портале Администрации города письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа муниципального контроля, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится начальником или заместителем начальника органа муниципального контроля.

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном портале Администрации города.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- организация и осуществление муниципального контроля;
- порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства, утвержденным решением Думы города от 23.09.2021 № 813-VI ДГ. Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в следующих случаях: контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования; за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно; ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального контроля, то даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного органа, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

4. В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня получения указанных сведений.

Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Предостережение размещается контрольным органом в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий в течение одного рабочего дня и направляется в адрес контролируемого лица через единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), а также по адресу электронной почты или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Предостережение объявляется (подписывается) начальником (заместителем начальника) контрольного органа.

Инспектор регистрирует предостережение в журнале учета объявленных предостережений с присвоением регистрационного номера.

Контролируемое лицо в течение десяти календарных дней со дня получения предостережения вправе подать в контрольный орган возражение в произвольной форме, включив в него следующую информацию:

- наименование контролируемого лица;
- дату и номер полученного предостережения;

- обоснование позиции, возражения в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

- желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;

- фамилию, имя, отчество (при наличии) уполномоченного действовать от имени контролируемого лица, направившего возражение;

- дату направления возражения.

Возражение направляется контролируемым лицом в контрольный орган одним из следующих способов:

- лично, обратившись в контрольный орган;

- почтовым отправлением в адрес контрольного органа;

- в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты контрольного органа;

- в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций). При подаче возражения гражданином оно должно быть подписано простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче возражения юридическим лицом оно должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью.

Возражение рассматривается контрольным органом не позднее 30 дней с даты его получения, по итогам которого принимается одно из указанных решений:

- в случае признания доводов контролируемого лица состоятельными;

- о недействительности направленного предостережения с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений;

- в случае признания доводов контролируемого лица несостоятельными;

- об оставлении возражения без удовлетворения.

Контрольный орган уведомляет контролируемое лицо о принятом решении в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения.

5. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе контрольного органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

При установлении Правительством Российской Федерации периодичности проведения обязательного профилактического визита для объектов контроля, отнесенных к категории среднего и умеренного риска, обязательный профилактический визит проводится контрольным органом в порядке и на основаниях, установленных статьями 25, 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится контрольным органом в порядке и на основаниях, установленных статьями 52, 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства и минимизацию неоправданного вмешательства органа муниципального контроля, осуществляющего муниципальный контроль в сфере благоустройства, в деятельность контролируемых лиц.

Целевые (индикативные) показатели качества программы:

Показатель	Базовое значение	Период, год
		2026
Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок (показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий за предыдущий год)	значение 2025 года, 100%	75%
Количество проведенных профилактических мероприятий (показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ)	значение 2024 года, ед. = 1	1

Качественные показатели качества программы:

Наименование показателя	Величина
Полнота информации, размещенной на официальном портале Администрации города, в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	100%
Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием органа муниципального контроля	70% от числа обратившихся
Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20 мероприятий, проведенных органом муниципального контроля