



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 28 » _____ 10 _____ 2025

№ _____ 7183

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
городского округа Сургут
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры на 2026 год
и плановый период 2027 – 2028 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», распоряжениями Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города», от 23.12.2024 № 8525 «О распределении отдельных полномочий Главы города между высшими должностными лицами Администрации города», от 20.06.2025 № 3588 «Об утверждении сроков составления проекта бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов»:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов согласно приложению.

2. Главным распорядителям бюджетных средств при подготовке проекта бюджета на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов.

3. Комитету информационной политики обнародовать (разместить) настоящее постановление на официальном портале Администрации города: www.admsurgut.ru.

4. Муниципальному казенному учреждению «Наш город» обнародовать (разместить) настоящее постановление в сетевом издании «Официальные документы города Сургута»: DOCSURGUT.RU.

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его издания.

6. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы города, курирующего сферу бюджета и финансов.

Управляющий делами
Администрации города

И.С. Вербовская

Приложение
к постановлению
Администрации города
от 28.10.2025 № 7183

Основные направления
бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год
и плановый период 2027 – 2028 годов

Раздел I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов (далее – основные направления) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ, Стратегией социально-экономического развития города Сургута до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, утвержденной решением Думы города от 08.06.2015 № 718-V ДГ, с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента № 309), Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.10.2025 № 463-рп.

Целью разработки основных направлений является определение на ближайший трехлетний период основных задач и приоритетных направлений бюджетной и налоговой политики, а также базовых принципов, условий и подходов, используемых при составлении проекта бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов.

Раздел II. Задачи и приоритетные направления бюджетной и налоговой политики на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов

Бюджетная и налоговая политика города на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов основана на принципах преемственности ранее поставленных стратегических целей и задач и призвана обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие города, адаптируя бюджетную систему к современным реалиям.

Основной акцент бюджетной и налоговой политики делается на обеспечение сбалансированности бюджетной системы, стимулирование инвестиционной активности, создание стабильных и предсказуемых условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе.

В этой связи ключевыми ориентирами являются рост доходного потенциала, повышение уровня собираемости доходов и эффективности муниципального управления, привлечение межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, а также повышение эффективности бюджетных расходов.

Достижению позитивного сценария исполнения доходной части бюджета города в предстоящем бюджетном цикле будет способствовать деятельность по следующим направлениям:

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам;
- обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета;
- совершенствование управления дебиторской задолженностью по доходам;
- расширение налоговой базы, повышение собираемости имущественных налогов, уплачиваемых физическими лицами;
- обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества и бюджетных средств.

Достижению поставленных целей будет способствовать следующий план намерений и действий:

- реализация мер, способствующих повышению качества администрирования доходов, в том числе посредством мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, проведения работы с главными администраторами доходов бюджета в рамках деятельности комиссии по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет;
- осуществление мониторинга полноты и своевременности поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджет города, в том числе мониторинг налоговых платежей, уплачиваемых крупными организациями города, с целью прогнозирования налоговых поступлений;
- проведение финансового анализа трансфертозамещения и формирование на его основе соответствующего предложения по принятию Думой города решения о согласовании (об отказе в согласовании) полной или частичной замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ);
- участие в формировании и ведении Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры перечня объектов коммерческой недвижимости, соответствующих критериям статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе посредством проведения обследований зданий, строений, сооружений и помещений для определения вида их фактического использования для целей налогообложения;
- выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости;
- проведение адресной работы с должниками по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города, в том числе в рамках деятельности рабочих групп по контролю за поступлением арендных платежей, а также посредством участия

в деятельности комиссии по вопросу урегулирования задолженности по налогам и сборам при Инспекции Федеральной налоговой службы по городу Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – ИФНС России по г. Сургуту);

- участие в реализации мероприятий, направленных на противодействие формированию просроченной задолженности по заработной плате в городе;

- применение взвешенного (комплексного) подхода к установлению налоговых и неналоговых преференций;

- ежегодное проведение оценки налоговых расходов города, принятие мер в отношении неэффективных налоговых преференций;

- системное проведение совместно с ИФНС России по г. Сургуту информационных кампаний по повышению налоговой грамотности граждан;

- реализация мер, направленных на улучшение инвестиционного климата и формирование благоприятной среды для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан;

- ежегодная реализация плана мероприятий по снижению просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города;

- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых или неэффективно используемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального контроля с целью выявления их неправомерного, нецелевого использования;

- участие в государственных программах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, направленных на развитие межбюджетных отношений и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами.

Политика муниципальных заимствований в планируемом периоде будет ориентирована на необходимость финансового обеспечения инвестиционной составляющей в целях решения стоящих перед городом задач при условии сохранения показателей долговой устойчивости в диапазоне, позволяющем в соответствии с положениями бюджетного законодательства отнести муниципалитет к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основными целями долговой политики в 2026 году и плановом периоде 2027 – 2028 годов являются своевременное исполнение текущих долговых обязательств и обслуживание муниципального долга на максимально выгодных условиях.

Традиционно основными задачами долговой политики являются:

- поддержание приемлемого, экономически обоснованного объема муниципального долга и исключение рисков неисполнения долговых обязательств;

- совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом;

- снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом;

- эффективное управление остатками средств на едином счете местного бюджета в целях недопущения образования кассового разрыва;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

- сохранение репутации муниципального образования, как надежного заемщика с высоким уровнем кредитоспособности, безусловно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства;

- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом.

Инструментами реализации долговой политики выступают:

- привлечение кредитов кредитных организаций в форме возобновляемых кредитных линий в условиях регулярного мониторинга рынка финансовых услуг и размера ключевой ставки, установленной Банком России;

- определение объемов и параметров муниципальных заимствований с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета городского округа и соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

- контроль и оценка рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом.

При реализации долговой политики учитывается риск снижения ликвидности рынка финансовых услуг, а также следующие базовые риски, которые могут повлиять на проводимую долговую политику:

- процентный риск – вероятность увеличения стоимости заимствований и объема расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок за пользование заемными средствами на финансовом рынке;

- риск отсутствия возможности осуществить рефинансирование долговых обязательств на более выгодных условиях с целью снижения финансовой нагрузки на бюджет.

Бюджетная политика города Сургута в сфере расходов на среднесрочную перспективу ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных Указом Президента № 309, приоритетов социально-экономического развития города в соответствии с утвержденной Стратегией до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года.

В этой связи ключевым направлением является достижение показателей федеральных проектов, направленных на реализацию национальных проектов «Молодежь и дети», «Семья», «Инфраструктура для жизни», «Эффективная и конкурентная экономика», «Экологическое благополучие», показателей иных федеральных проектов, не направленных на реализацию национальных проектов, а также показателей региональных и муниципальных проектов, отвечающих целям социально-экономического развития города и округа в целом.

При этом, взаимосвязь указанных проектов с показателями и мероприятиями (результатами) их достижения, а также с приоритетами социально-экономического развития города будет прямо отражена в муниципальных программах города.

По-прежнему безусловным социальным приоритетом бюджетной политики города выступает полное и своевременное исполнение социально значимых обязательств, обеспечение доступности и качества сферы услуг, создание комфортных условий для жизни граждан.

В этой связи особое внимание планируется уделить развитию инфраструктуры объектов социальной сферы. Как и прежде одной из важнейших задач остается комплексное обновление материально-технической базы муниципальных учреждений, создание условий для самореализации молодежи города.

С учетом направленности бюджетной политики города на повышение эффективности бюджетных расходов, актуальной остается задача по нормированию расходов на проведение мероприятий различного уровня в сферах культуры, образования и молодежной политики.

В целях комплексного развития городской инфраструктуры важными задачами являются формирование комфортной городской среды, соответствующей современным стандартам, повышение транспортной доступности путем развития улично-дорожной сети города и планомерного проведения ремонтов дорог, поддержания их в надлежащем техническом состоянии, оптимизация работы общественного транспорта, модернизация коммунальной инфраструктуры города, в том числе путем привлечения средств казначейских инфраструктурных кредитов из федерального бюджета.

Развитие городской инфраструктуры будет осуществляться также с привлечением частных инвестиций. Так, это строительство социальных объектов в рамках проектов комплексного развития территорий, реализация заключенных концессионных соглашений по созданию и эксплуатации объектов образования, спорта, объектов дорожного хозяйства и наружного освещения.

Продолжится реализация мероприятий, направленных на развитие негосударственного сектора экономики, на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в сферах социального и креативного предпринимательства, производства, сельского хозяйства, информационных технологий.

Бюджетные инвестиции из бюджета города в приоритетном порядке будут направлены на завершение ранее начатых строительством объектов, на строительство новых автомобильных дорог города, объектов коммунальной инфраструктуры, а также на разработку проектной документации по строительству социальных объектов.

Неизменным направлением по вовлечению граждан к участию в жизни города остается реализация практики инициативного бюджетирования, успешное развитие которой способствует повышению активности жителей в решении приоритетных вопросов местного значения.

В этом направлении ключевой задачей, транслируемой на региональном уровне, является активное вовлечение молодых граждан в инициативное бюджетирование и реализацию молодежных инициатив в рамках регионального проекта «Россия – страна возможностей».

Достижению поставленных задач и приоритетных направлений бюджетной политики города будут способствовать мероприятия по цифровизации всех этапов бюджетного процесса с применением современных технологий и инструментов, а также деятельность, направленная на повышение эффективности бюджетных расходов, а именно:

- мониторинг качества финансового менеджмента в части управления расходами бюджета города;

- реализация планов мероприятий по оптимизации расходов;
- мониторинг достижения результатов реализации мероприятий муниципальных программ, а также результатов предоставления субсидий из бюджета города;
- оценка эффективности реализации муниципальных программ;
- проведение обзоров расходов бюджета города, по результатам которых выявляемые внутренние резервы направляются на приоритетные направления деятельности.

Раздел III. Основные условия и подходы, используемые при составлении проекта бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов

Прогнозирование доходной части бюджета осуществлялось исходя из действующих норм бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, правовой базы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и города Сургута, с применением базового варианта прогноза социально-экономического развития города, предполагающего рост внутреннего потребительского и инвестиционного спроса.

Положительная динамика поступлений в текущем периоде способствовала формированию доходов в большем объеме, чем было предусмотрено при утверждении бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов.

Прогнозный объем поступлений в бюджет города собственных доходов спроектирован с ростом к утвержденным параметрам: в 2026 году на 4,8 млрд. рублей, в 2027 году – на 2,4 млрд. рублей, в 2028 году (к утвержденным параметрам 2027 года) – на 3,5 млрд. рублей.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета города, как и в предыдущие периоды, остаются налоговые доходы, преимущественно поступления от НДФЛ.

В связи с ростом НДФЛ в текущем периоде принято решение о продолжении практики замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в следующем бюджетном цикле.

В целях выравнивания налоговой нагрузки на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, и российских граждан, с учетом анализа средней заработной платы в регионе, автономным округом планируется увеличение в 2026 году регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории автономного округа, с 3,565 до 4,284, что положительно скажется на поступлениях соответствующего вида НДФЛ.

По налогам на совокупный доход прогнозируется незначительный рост поступлений по отношению к ожидаемому исполнению за текущий год.

Влияние на поступления налогов, включенных в данную группу доходов, могут оказать планируемые на федеральном уровне к реализации следующие мероприятия:

- снижение предельной величины налогового дохода, позволяющего применять патентную систему налогообложения (далее – ПСН), с одновре-

менным исключением из перечня видов деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, а также деятельность по оказанию автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом;

- снижение порога дохода, при превышении которого плательщики налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, обязаны уплачивать налог на добавленную стоимость.

На поступления транспортного налога с физических лиц окажет влияние планируемое на региональном уровне увеличение льготных ставок транспортного налога для легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил и с мощностью двигателя от 100 до 150 лошадиных сил с одновременным введением ограничения на применение льготных ставок – в отношении только одного транспортного средства, что позволит поддержать стабильность доходов дорожного фонда в условиях расширения для отдельных социально уязвимых групп населения категории транспортных средств, освобождаемых от уплаты транспортного налога.

Прогнозирование местных налогов (налога на имущество физических лиц и земельного налога) осуществлено с учетом увеличения налоговой нагрузки для физических лиц на 10% в год (до достижения полного объема исчисленной суммы налога по результатам государственной оценки кадастровой стоимости объектов недвижимости).

На поступления местных налогов также окажут влияние принятое в 2024 году решение Думы города о поэтапном увеличении налоговой нагрузки (в результате проведенной переоценки кадастровой стоимости) для собственников объектов коммерческой недвижимости, включенных в перечень объектов, соответствующих критериям статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также планируемые к установлению налоговые преференции по земельному налогу в виде социальной налоговой льготы для участников специальной военной операции и членов их семей и стимулирующей налоговой льготы для собственников земельных участков, на которых осуществляется строительство объектов спорта.

Неналоговые доходы в целом планируются на уровне утвержденных показателей. Основным источником формирования неналоговых доходов, как и прежде, являются доходы от использования муниципального имущества.

В соответствии с новой редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации с 2026 года плата за негативное воздействие на окружающую среду перестает являться источником неналоговых доходов местных бюджетов (полностью подлежит зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации без права передачи данных доходов (части данных доходов) в местные бюджеты).

Для формирования расходов бюджета города на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов в качестве базовых приняты расходы, утвержденные решением Думы города от 23.12.2024 № 713-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов».

При этом, исходя из прогнозирования доходной части бюджета города в большем объеме, чем было предусмотрено при утверждении бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов, расходы бюджета города также запланированы с ростом от уровня утвержденного бюджета города на 2026 – 2027 годы и направлены на развитие городской инфраструктуры, обеспечение роста оплаты труда работников бюджетной сферы, повышение стоимости коммунальных и охранных услуг на объектах социальной сферы.

Так, при расчете расходов бюджета города предусмотрено обеспечение достигнутого уровня соотношений оплаты труда отдельных категорий работников, попадающих под действие указов Президента Российской Федерации, обеспечение расходных обязательств, связанных с повышением с 01.01.2026 минимального размера оплаты труда, учтена индексация оплаты труда «неуказных» работников бюджетной сферы на 7,6% с 01.10.2025 и на 4% с 01.10.2026.

В проекте бюджета предусмотрено увеличение бюджетной составляющей стоимости питания учащихся 5 – 11 классов муниципальных образовательных учреждений (с 55 рублей до 81 рубля в день), запланировано обновление торгово-технологического оборудования столовых в школах города, увеличены расходы на обеспечение антитеррористической защищенности образовательных учреждений города.

Также особенностью формирования расходов бюджета города на предстоящий трехлетний цикл является их направленность на повышение качества городской среды, благоустройство города, ремонт и поддержание в нормативном состоянии автомобильных дорог города. Так, в 2026 году порядка 2,4 млрд. рублей будет направлено на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров города.

Для поддержания дорог в надлежащем техническом состоянии будут выполняться новые виды работ по их содержанию: мойка автопавильонов и ремонт их конструктивных элементов, мойка урн, окрашивание конструктивных элементов объектов дорожного хозяйства, ремонт смотровых колодцев системы ливневой канализации.

Акцент будет сделан и на благоустройстве города – создании новых общественных пространств и содержании территорий общего пользования, в том числе в части ремонта детских игровых и спортивных площадок в скверах города.

Помимо расходов текущего характера, сформирован инвестиционный бюджет развития города, направленный в первую очередь на завершение ранее начатых строительством объектов.

Говоря о крупных инвестиционных проектах, уже реализуемых с участием средств бюджетов всех уровней, планируется завершение двух объектов инфраструктуры Научно-технологического центра (сети водоотведения и теплоснабжения).

В сфере дорожного хозяйства с участием средств окружного бюджета продолжится строительство пяти автомобильных дорог, в том числе Восточной объездной автомобильной дороги, которая обеспечит транспортную связь между Восточным и Северным промышленными районами города и объездной

автомобильной дороги к дачным кооперативам в обход гидротехнических сооружений ГРЭС-1 и ГРЭС-2.

За счет средств местного бюджета в 2026 году будет построено две автомобильные дороги и три проезда для повышения транспортной доступности участков индивидуального жилищного строительства и новых микрорайонов города «Марьяна гора» и «Голдфиш», завершено строительство I этапа дороги на участке от Тюменского тракта до ул. Киртбая.

В социальной сфере планируется строительство школ в 20А и 5А микрорайонах города, завершение работ по строительству спортивного центра с административно-бытовыми помещениями в микрорайоне 35А, реконструкция входной группы музейного центра.

Продолжат свою реализацию проекты по развитию коммунального комплекса. Так, одиннадцать объектов (из них три объекта в поселке Юность) будут построены, а также четыре объекта отремонтированы с участием средств вышестоящих бюджетов, еще четыре объекта инженерной инфраструктуры будут построены за счет средств местного бюджета.

Общая характеристика показателей и результатов бюджетной деятельности по каждой муниципальной программе будет отражена в пояснительной записке к проекту бюджета города на 2026 год и плановый период 2027 – 2027 годов.

Прогнозируемый объем источников финансирования дефицита бюджета города на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов предусмотрен с изменением составных частей структуры – отсутствуют бюджетные кредиты в связи с их полным погашением. В составе источников финансирования на 2026 год включены остатки средств на едином счете бюджета на начало финансового года, заемные кредитные средства, а также поступления от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования.

Привлечение кредитных ресурсов будет осуществляться с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на конкурентной основе по итогам проведения электронных аукционов.