

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 02 » _____ 11 _____ 20 24

№ _____ 5703

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой
политики городского округа
Сургут Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
на 2025 год и плановый период
2026 – 2027 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», распоряжениями Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города», от 21.04.2021 № 552 «О распределении отдельных полномочий Главы города между высшими должностными лицами Администрации города», от 21.06.2024 № 3054 «Об утверждении сроков составления проекта бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов»:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов согласно приложению.

2. Главным распорядителям бюджетных средств при подготовке проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов.

3. Департаменту массовых коммуникаций и аналитики обнародовать (разместить) настоящее постановление на официальном портале Администрации города: www.admsurgut.ru.

4. Муниципальному казенному учреждению «Наш город» обнародовать (разместить) настоящее постановление в сетевом издании «Официальные

документы города Сургута»: DOCSURGUT.RU.

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его издания.

6. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Заместитель Главы города

И.В. Пустовая

Приложение
к постановлению
Администрации города
от 02.11.2024 № 5703

Основные направления
бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов

Раздел I. Общие положения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ, Стратегией социально-экономического развития города Сургута до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, утвержденной решением Думы города от 08.06.2015 № 718-V ДГ, с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.10.2024 № 496-рп.

Целью разработки Основных направлений является определение на ближайший трехлетний период целей и задач бюджетной и налоговой политики, а также базовых принципов, условий и подходов, используемых при составлении проекта бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов.

Раздел II. Цели и основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика города на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов сохранит свою направленность на обеспечение стабильности и сбалансированности финансовой системы города, преемственности целей и задач, определенных в предыдущих бюджетных циклах, а также на создание условий для устойчивого социально-экономического развития города.

Ключевыми ориентирами бюджетной и налоговой политики города в среднесрочной перспективе являются рост доходного потенциала, повышение

уровня собираемости доходов и эффективности муниципального управления, создание условий для развития малого и среднего бизнеса в городе.

Достижению позитивного сценария исполнения доходной части бюджета города в предстоящем бюджетном цикле будет способствовать деятельность по следующим направлениям:

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам;
- обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета;
- совершенствование управления дебиторской задолженностью по доходам;
- расширение налоговой базы, повышение собираемости имущественных налогов, уплачиваемых физическими лицами, в том числе за счет выявления правообладателей объектов недвижимости, незарегистрированных в базе Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестре) и налогового органа, а также реализации мероприятий, направленных на легализацию трудовых отношений, и выполнения комплексных кадастровых работ;
- обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества и бюджетных средств.

Достижению поставленных целей будет способствовать следующий план намерений и действий:

- мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, как меры, способствующей повышению качества администрирования доходов;
- мониторинг полноты и своевременности поступления платежей в доход бюджета города, в том числе мониторинг налоговых платежей, уплачиваемых крупными организациями города с целью прогнозирования налоговых поступлений;
- реализация планов мероприятий по мобилизации доходов;
- реализация мероприятий по снижению дебиторской задолженности по неналоговым доходам, в том числе посредством деятельности рабочих групп по контролю за поступлением арендных платежей;
- информирование юридических и физических лиц об обязательности уплаты налогов в установленные сроки, в том числе, проведение совместно с налоговым органом информационных кампаний по повышению налоговой грамотности граждан, а также индивидуальная работа с отдельными должниками в рамках заседания комиссии по мобилизации дополнительных доходов бюджета города;
- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых или неэффективно используемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального контроля с целью выявления их неправомерного, нецелевого использования;
- применение взвешенного подхода к установлению налоговых и неналоговых льгот и преференций, в том числе при установлении

стимулирующей налоговой льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении объектов коммерческой недвижимости, по которым произошел рост кадастровой стоимости в результате переоценки;

- рассмотрение целесообразности введения на территории города туристического налога.

Политика муниципальных заимствований в планируемом периоде будет ориентирована на необходимость финансового обеспечения инвестиционной составляющей в целях решения стоящих перед городом задач при условии сохранения показателей долговой устойчивости в диапазоне, позволяющем в соответствии с положениями бюджетного законодательства отнести муниципалитет к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основными целями долговой политики в 2025 году и плановом периоде 2026 – 2027 годов являются своевременное исполнение текущих долговых обязательств и обслуживание муниципального долга на максимально выгодных условиях.

Традиционно основными задачами долговой политики являются:

- поддержание приемлемого, экономически обоснованного объема муниципального долга и исключение рисков неисполнения долговых обязательств;
- совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом;
- снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом;
- эффективное управление остатками средств на едином счете местного бюджета в целях недопущения образования кассового разрыва;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- сохранение репутации муниципального образования, как надежного заемщика с высоким уровнем кредитоспособности, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства;
- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом.

Инструментами реализации долговой политики выступают:

- привлечение кредитов кредитных организаций в форме возобновляемых кредитных линий в условиях регулярного мониторинга рынка финансовых услуг и размера ключевой ставки, установленной Банком России;
- определение объемов и параметров муниципальных заимствований с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета городского округа и соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.
- контроль и оценка рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом.

При реализации долговой политики учитывается риск снижения ликвидности рынка финансовых услуг, а также следующие базовые риски, которые могут повлиять на проводимую долговую политику:

- процентный риск – вероятность увеличения стоимости заимствований и объема расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок за пользование заемными средствами на финансовом рынке;

- риск отсутствия возможности осуществить рефинансирование долговых обязательств на более выгодных условиях с целью снижения финансовой нагрузки на бюджет.

Основной целью управления финансовыми рисками является их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рискованных событий и принимать меры по исключению или снижению отрицательных последствий их наступления.

Бюджетная политика в сфере расходов традиционно будет направлена на обеспечение мер, способствующих достижению национальных целей развития и приоритетов социально-экономического развития города.

Ключевым ориентиром бюджетной политики в предстоящем цикле является создание благоприятных условий для проживания, обеспечение доступности и качества услуг в социальной сфере.

В этой связи особое внимание планируется уделить формированию комфортной городской среды, отвечающей современным запросам жителей города, обеспечению транспортной доступности микрорайонов города за счет приведения в нормативное состояние действующих и строительства новых автомобильных дорог, оптимизации работы общественного транспорта и благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, в том числе с привлечением софинансирования жителей.

Не менее значимым направлением деятельности будет выступать улучшение инвестиционного климата и создание благоприятных условий для роста экономической активности, развития негосударственного сектора экономики.

Неизменными остаются приоритеты по исполнению социально значимых обязательств, обеспечению доступности и качества сферы услуг. В связи с чем, бюджетная политика будет направлена на обеспечение комплексной безопасности зданий, обновление материально-технической базы муниципальных учреждений, а также на создание новых объектов образования и спорта, в том числе в соответствии с концессионными соглашениями.

Так, в плановом периоде продолжится создание двух школ в 5А и 20А микрорайонах, пяти объектов спорта в различных микрорайонах города, а также строительство спортивного ядра в микрорайоне 35А.

Бюджетные инвестиции помимо озвученных приоритетов, будут направлены на завершение ранее начатых строительством объектов и на строительство новых автомобильных дорог города.

С участием средств бюджета автономного округа планируется строительство дорог:

- по улице Усольцева (на участках от улицы Есенина до улицы Шидловского, от улицы Шидловского до улицы С. Билецкого);

- по улице Шидловского (от улицы Усольцева до улицы Крылова).

В целях обеспечения выхода к новому мосту через реку Обь планируется строительство Восточной обьездной дороги со съездом на Нижневартовское шоссе.

В 2026 году планируется строительство очередного этапа автомобильной дороги в обход гидротехнических сооружений ГРЭС-1 и ГРЭС-2 (от Восточной обьездной дороги до СНТ № 49 «Черемушки»).

Еще одним приоритетным направлением развития улично-дорожной сети города является автомобильная дорога «Улица 3 «З» на участке от Тюменского тракта до ул. Киртбая» (1 этап), строительство которой позволит снизить нагрузку на существующие городские магистрали и расширить транспортную доступность во вновь строящихся микрорайонах города.

Для повышения качества работы централизованной системы холодного водоснабжения, а также для обеспечения хозяйственно-питьевым и противопожарным водоснабжением активно застраиваемой территории Научно-технологического центра и микрорайонов «Пойма» планируется строительство магистрального водовода в 25 микрорайоне.

Достижению поставленных целей будет способствовать деятельность, направленная на повышение эффективности бюджетных расходов, а именно:

- мониторинг качества финансового менеджмента в части управления расходами бюджета города;
- реализация планов мероприятий по оптимизации расходов и муниципального долга;
- проведение обзоров расходов бюджета города, по результатам которых выявляемые внутренние резервы направляются на приоритетные направления деятельности;
- мониторинг достижения результатов предоставления субсидий из вышестоящих бюджетов, а также субсидий из бюджета города.

В качестве действенного инструмента реализации поставленных задач выступают муниципальные программы, в целях повышения эффективности которых осуществляется переход с 01 января 2025 года на новую систему управления, реализованную на федеральном и региональном уровнях.

Особенностью новой системы управления является обеспечение взаимосвязи системы целеполагания муниципальных программ с национальными целями развития, стратегическими приоритетами развития округа и города, обособление в структуре программы проектной и процессной части, а также установление прямой взаимосвязи финансового обеспечения мероприятий программы с показателями, достигаемыми при их реализации.

Начиная с 2025 года количество реализуемых муниципальных программ сократится с 23 до 19. Реализация мероприятий четырех программ продолжится в рамках реорганизации действующих муниципальных программ.

Так, мероприятия муниципальной программы по улучшению условий и охраны труда будут осуществляться в рамках отраслевых муниципальных программ, мероприятия муниципальной программы «Развитие агропромыш-

ленного комплекса» – в составе муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте».

Также, мероприятия муниципальных программ «Развитие коммунального комплекса», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», «Комфортное проживание», «Формирование комфортной городской среды», «Организация ритуальных услуг и содержание объектов похоронного назначения» реорганизовались в новые муниципальные программы «Развитие коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городе Сургуте», «Комфортная городская среда в городе Сургуте», «Охрана окружающей среды и организация ритуальных услуг в городе Сургуте».

В целях обеспечения открытости и прозрачности муниципальных финансов, расширения практики общественного участия, продолжатся мероприятия по развитию механизмов инициативного бюджетирования.

При этом, с учетом возросшего интереса граждан к участию в распределении средств местного бюджета, объем ассигнований, ежегодно предусматриваемый на реализацию инициативных проектов, запланирован с увеличением по отношению к достигнутому уровню текущего года. Поддержанные Администрацией города инициативные проекты традиционно будут направляться для участия в ежегодном региональном конкурсе инициативных проектов, что позволит, в случае признания проекта победившим, привлечь в бюджет города дополнительные средства в размере до 70% от стоимости его реализации.

Вовлечению граждан в процесс управления вопросами местного значения будет способствовать продолжение планомерной работы по повышению открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе с использованием современных информационных технологий.

Основными задачами в этом направлении является активность институтов власти и общества в медиа пространстве, представление информации на официальном портале Администрации города и портале «Бюджет для граждан», а также функционирование официальных страниц органов местного самоуправления в социальных сетях.

Раздел III. Основные условия и подходы, используемые при составлении проекта бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов

Прогнозирование доходной части бюджета осуществлялось исходя из действующих норм бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, правовой базы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и города Сургута, с применением базового варианта прогноза социально-экономического развития города.

Положительная динамика поступлений в текущем периоде способствовала формированию доходов в большем объеме, чем было предусмотрено при утверждении бюджета на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов. Прогнозный объем поступлений в бюджет города собственных доходов спроектирован с ростом в 2025 году на 5,1 млрд. рублей, в 2026 году – на 2,3 млрд. рублей.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета города, как и в предыдущие периоды, остаются налоговые доходы, преимущественно поступления от НДФЛ.

В связи с ростом НДФЛ в текущем периоде принято решение о продолжении практики замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в следующем бюджетном цикле.

Введение с 2025 года прогрессивной шкалы НДФЛ с максимальной ставкой 22% существенным образом не повлияет на поступления данного налога в бюджет города, поскольку одновременно были скорректированы нормативы зачисления (в части НДФЛ по повышенным ставкам) в пользу федерального бюджета.

В целях обеспечения выравнивания налоговой нагрузки на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, и российских граждан, автономным округом планируется увеличение в 2025 году регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории автономного округа, с 3,139 до 3,565, что положительно скажется на поступлениях соответствующего вида НДФЛ.

По налогам на совокупный доход прогнозируется незначительный рост поступлений по отношению к ожидаемому исполнению за текущий год.

В части налога, взимаемого в связи с применением УСН, новации федерального законодательства (увеличение предельно допустимой величины доходов на УСН и установление обязанности по уплате НДС) оказывают разнонаправленное влияние на доходную часть бюджета города, и в целом существенным образом не повлияют на прогнозные параметры.

Влияние на поступление данных налогов могут оказать планируемые на региональном уровне к реализации следующие мероприятия:

- возобновление работы по актуализации размеров потенциально возможного годового дохода, который может быть получен индивидуальным предпринимателем при применении патентной системы налогообложения;
- установление дифференцированных пониженных ставок по УСН (если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов).

Прогнозирование местных налогов (налога на имущество физических лиц и земельного налога) осуществлено с учетом увеличения налоговой нагрузки для физических лиц на 10% в год (до достижения полного объема исчисленной суммы налога по предельным размерам ставок) и влияния результатов государственной оценки кадастровой стоимости недвижимого имущества, проведенной в 2023 году и применяемой к налоговому периоду начиная с 2024 года.

На поступления местных налогов также повлияли решения, принятые на местном уровне: об установлении налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 и абзацем вторым

пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, по которым в результате проведенной переоценки отмечен рост кадастровой стоимости; об установлении с 01.01.2025 года предельных налоговых ставок, предусмотренных статьями 394 и 406 Налогового кодекса РФ в отношении отдельных объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

Неналоговые доходы в целом планируются на уровне утвержденных показателей. Основным источником формирования неналоговых доходов, как и прежде, являются доходы от использования муниципального имущества.

Прогнозируемый объем источников финансирования дефицита бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов предусмотрен с изменением составных частей своей структуры. Так, в состав источников на 2025 год включены остатки средств на едином счете бюджета на начало финансового года. Помимо остатков средств, на финансирование дефицита бюджета традиционно будут направлены заемные средства и поступления от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования.

Привлечение кредитных ресурсов будет осуществляться с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на конкурентной основе по итогам проведения электронных аукционов.

Для формирования расходов бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов в качестве базовых приняты расходы, утвержденные решением Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов».

Расходы бюджета направлены на исполнение законодательно установленных полномочий и сформированы на основе муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности, связанных с обеспечительными функциями органов местного самоуправления.

При расчете расходов бюджета предусмотрено обеспечение достигнутого уровня соотношений оплаты труда отдельных категорий работников, попадающих под действие указов Президента Российской Федерации, обеспечение расходных обязательств, связанных с повышением с 01.01.2025 минимального размера оплаты труда, учтена индексация на 4% с 01.10.2025 оплаты труда «неуказных» работников бюджетной сферы.

Общая характеристика показателей и результатов бюджетной деятельности, включенных в состав муниципальных программ, будут отражены в пояснительной записке к проекту бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов.