

## Заключение

о результатах публичных слушаний по рассмотрению проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут»

Публичные слушания назначены постановлением Администрации города Сургута от 07.03.2023 № 1180 «О назначении публичных слушаний».

Орган, уполномоченный на проведение публичных слушаний: департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Сургута.

Дата и время проведения публичных слушаний 07.04.2023 в 18.00 часов.

Место проведения публичных слушаний: зал заседаний Думы города Сургута по адресу г. Сургут, ул. Восход, д. 4

Протокол публичных слушаний от 11.04.2023 № 1.

Количество участников публичных слушаний – 15 человек.

13.04.2023

II / II	Проект рассмотренный на публичных слушаниях	Выступающие	Вопросы, предложения, пояснения, замечания	Рекомендации органа уполномоченного на проведение публичных слушаний	Мотивация принятого решения
<b>Заключение о результатах публичных слушаний</b>					
I	«О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут».	<p><b>Председатель публичных слушаний:</b> <b>Фокеев А.А.</b> – заместитель директора департамента архитектуры и градостроительства - главный архитектор</p> <p><b>Докладчик:</b> <b>Фокеев А.А.</b> – заместитель директора департамента архитектуры и градостроительства - главный архитектор</p>	<p>На рассматриваемый проект поступило замечание Думы города по проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут»:</p> <p><b>1. Предложение:</b> В третьем абзаце части I статьи 16 используется формулировка «другие подобные объекты некапитального характера», которая в правоприменительной практике может привести к расширительному толкованию положений нормативного правового акта, т.е. перечень видов и типов некапитальных строений и сооружений, которые регулируются рассматриваемым проектом является открытым. Вместе с тем далее по тексту проекта устанавливаются требования к внешнему виду и установке определённых видов некапитальных строений и сооружений (нестационарные торговые объекты, остановочные павильоны, наземные туалетные кабинки). Не представляется возможным определить какие требования к внешнему виду и установке будут применяться к «другим подобным объектам некапитального характера». Предлагаемая норма может привести к возникновению коррупциогенных факторов (широта дискреционных полномочий, неполнота административных процедур). Предлагаем указанную формулировку исключить или конкретизировать.</p>	Предложение не принимается	<p>Утвердить проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут» без учета предложений Думы города.</p> <p>Данный проект муниципального нормативного правового акта не устанавливает и не меняет ранее предусмотренные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Также предусмотренное понятие «другие подобные объекты некапитального характера» необходимо при исполнении полномочий органов местного самоуправления по благоустройству в части демонтажа самовольно (незаконно) установленных некапитальных строений, сооружений на территории города в соответствии с постановлением Администрации</p>

			<p><b>2. Предложение:</b> В третьем абзаце части 1 статьи 16 используется понятие «боксовые гаражи». Вместе с тем, далее по тексту проекта нет норм, которые устанавливают требования к их внешнему виду, размещению. Предлагаемая норма может привести к возникновению коррупциогенных факторов (широта дискреционных полномочий, неполнота административных процедур).</p> <p><b>3. Предложение:</b> Части 3, 5, 6 статьи 16 содержат взаимопротиворечащие положения: согласно части 3 при размещении (установка) некапитальных строений, сооружений общественного, торгового, производственного, или иного назначения, на земельных участках, находящихся в частной собственности не требуется наличие согласованного департаментом архитектуры и</p>	<p>Предложение не принимается</p> <p>Предложение не принимается</p>	<p>города от 20.10.2020 № 7363 «Об утверждении порядка демонтажа самовольно (незаконно) установленных некапитальных строений, сооружений на территории города Сургута», т.к. на территории города встречается большое количество (незаконно) установленных объектов, которые отнести к определенным видам некапитальных строений и сооружений невозможно. Требования к размещению таких объектов определено ч.6-9 ст. 16 проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут».</p> <p>Утвердить проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут» без учета предложений Думы города.</p> <p>Данный проект муниципального нормативного правового акта не устанавливает и не меняет ранее предусмотренные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Требования к размещению таких объектов определено ч.6-9 ст. 16 проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут»</p> <p>Утвердить проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут» без учета предложений Думы города.</p> <p>Проектом решения Думы города «О</p>
--	--	--	--	---	--

		<p>градостроительства Администрации города эскизного проекта некапитального строения, сооружения: частью 5 установлено, что обязательным условием размещения некапитального строения, сооружения на территории города Сургута (за исключением летних кафе при стационарных предприятиях общественного питания) является наличие согласованного департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города эскизного проекта некапитального строения, сооружения; частью 6 установлено, что некапитальное строение, сооружение, вне зависимости от принадлежности земельных участков и имущества на которых они размещаются, должно изготавливаться в заводских условиях в соответствии с эскизным проектом. Предлагаемое правовое регулирование приведет к неоднозначному применению рассматриваемых норм, кроме того, полагаем, что требование о наличии согласованного департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города эскизного проекта некапитального строения, сооружения для его размещения на земельном участке, являющемся частной собственностью является избыточным, поскольку проектом предлагается установить требования к размещению и оформлению некапитальных строений, сооружений (части 6 - 9 статьи 16, а также приложением 9 к Правилам).</p> <p><b>4. Предложение:</b> В части 6 статьи 16 используется понятие «стационарное здание», указанное понятие не установлено действующим законодательством. Предлагается уточнить понятие, например, «капитальном здании» или «здании, являющемся объектам капитального строительства».</p> <p><b>5. Предложение:</b> Проектом решения предлагается внести изменения в общие требования к параметрам, внешнему облику и размещению нестационарных строений и сооружений (далее – НСС), при этом частью 3 проекта решения предложены переходные положения, касающиеся эксплуатации ранее установленных НСС до истечения срока действия соответствующих договоров. Кроме того, абзацем вторым части 3 проекта решения предлагается распространить переходные положения, установленные абзацем первым части 3 проекта решения, и на договоры на размещение НТО, подлежащих заключению без проведения торгов, согласно</p>	<p>Принять и учесть предложение</p> <p>Принять и учесть предложение</p>	<p>внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» предусмотрено, что обязательным условием размещения некапитального строения, сооружения на территории города Сургута является наличие согласованного департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города эскизного проекта некапитального строения, сооружения. Это требование распространяется на все некапитальные строения, сооружения, вне зависимости от принадлежности земельных участков и имущества на которых они размещаются. Согласование эскизного проекта необходимо для определения соблюдения установленных проектом решения Думы требований к размещению и оформлению некапитальных строений, сооружений, установленных частями 6 – 12 статьи 16, а также приложением 9 к Правилам.</p> <p>Внести изменения в проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» с учетом замечаний Думы города.</p> <p>Внести изменения в проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» с учетом замечаний Думы города.</p>
--	--	--	---	--

		<p>приложению 5 к положению о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, утвержденному постановлением Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута». В целях исключения неоднозначности толкования данной нормы, предлагаем абзац второй части 3 проекта решения после слов «установленных пунктом 9 части 10 статьи 16 Правил благоустройства территории города Сургут в редакции настоящего решения» дополнить словами: «если право заключения такого договора возникло до вступления в силу настоящего решения».</p> <p><b>6. Предложение:</b> Пунктом 7 части 8 статьи 16 в редакции проекта решения предлагается установить запрет на установление НСС, в том числе передвижных, на пешеходных зонах и тротуарах, в случае если размещение НСС уменьшает их ширину до трёх метров и менее. Данная норма устанавливает требование к минимальной ширине пешеходной зоны, тротуара, которая должна остаться после установки НСС. Вместе с тем, учитывая требования, предусмотренные частью 5 раздела 2 дополнительных требований, изложенных в приложении 4 к проекту решения недопустимо устанавливать НТО, если ширина самой пешеходной зоны менее 3 метров. Указанные две нормы противоречат друг другу, что в правоприменительной практике приведёт к неоднозначности толкования и правовой коллизии. В целях исключения коллизии, предлагаем часть 5 раздела 2 приложения 4 к проекту решения привести в соответствие с пунктом 7 части 8 статьи 16 в редакции проекта.</p> <p><b>7. Предложение:</b> Частью 7 статьи 16 установлено требование о наличии камеры наружного видеонаблюдения для некапитальных строений, сооружений, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности при размещении объектов НСС. Полагаем, что указанные требования в отношении объектов, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности являются избыточными. Также необходимо уточнить необходимость и целесообразность установления указанного требования.</p>	<p>Принять и учесть предложение</p> <p>Принять и учесть предложение</p>	<p>Внести изменения в проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут» с учетом замечаний Думы города.</p> <p>Внести изменения в проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут» с учетом замечаний Думы города.</p>
--	--	---	---	---

		<p><b>8. Предложение:</b> Пунктом 5 части 9 статьи 16 вводится запрет на размещение на нестационарном строении сооружении и прилегающей к нему территории рекламных конструкций. При этом пунктом 7 части 10 данной статьи предусматривается исключение, позволяющее размещать рекламу в составе остановочного пункта. В целях исключения коллизий двух данных норм предлагаем в пункте 5 части 9 статьи 16 указать: «за исключением случаев, установленных настоящими Правилами».</p> <p><b>9. Предложение:</b> Пунктом 7 части 9 статьи 16 установлен запрет на торговлю вне нестационарных некапитальных строений, сооружений (в том числе из ящиков, мешков, картонных коробок или другой, случайной, тары – несанкционированная уличную торговлю). Полагаем, что указанный запрет необходимо «перенести» в другую статью, поскольку статья 16 устанавливает правила размещения и содержания НСС, уличная торговля относится к видам деятельности.</p> <p><b>10. Предложение:</b> В части 11 статьи 16 установлены требования к техническим характеристикам состава электронного табло и материнской платы табло, размещаемых в составе остановочных комплексов. Полагаем, что указанные требования избыточные, учитывая, что технические характеристики могут совершенствоваться быстрее, чем осуществляется правотворческий процесс с учётом проведения процедуры публичных слушаний, проведенной оценки регулирующего воздействия.</p>	<p>Принять и учесть предложение</p> <p>Предложение не принимается</p> <p>Предложение не принимается</p>	<p>Внести изменения в проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут» с учетом замечаний Думы города.</p> <p>Утвердить проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут» без учета предложений Думы города. Данный проект муниципального нормативного правового акта не устанавливает и не меняет ранее предусмотренные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Указанный запрет необходимо оставить в статье 16 для того чтобы субъекту предпринимательской деятельности при размещении некапитальных строений, сооружений был доступен полный перечень запретов в одно статье.</p> <p>Утвердить проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут» без учета предложений Думы города. Предлагаемые требования к техническим характеристикам электронного табло не содержат в себе требований к конкретным моделям, производителям электронного оборудования, а несут в себе необходимые минимальные параметры электронного информационного табло.</p>
--	--	---	---	---

		<p><b>11. Предложение:</b> В части 13 статьи 16 употребляется понятие «конфликт интересов» в контексте взаимоотношений предприятий общепита и жителей города. Полагаем, что указанная правовая конструкция требует корректировки, поскольку понятие «конфликт интересов» относится к антикоррупционному законодательству.</p> <p><b>12. Предложение:</b> Обращаем внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 27 Закона ХМАО – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» составом административного правонарушения является размещение на территории общего пользования муниципального образования автономного округа некапитального строения, сооружения, в том числе нестационарного торгового объекта, в нарушение установленных правилами благоустройства территории муниципального образования автономного округа требований к порядку размещения, месту размещения или внешнему виду такого строения, сооружения, объекта. Вместе с тем, проектом решения устанавливаются требования к размещению и оформлению некапитальных строений, сооружений. На основании изложенного предлагается привести терминологию проекта к указанной терминологии Закона ХМАО-Югры.</p> <p><b>Иные вопросы, предложения, замечания к проекту решения в процессе проведения публичных слушаний не поступали</b></p>	<p>Принять и учесть предложение</p> <p>Принять и учесть предложение</p>	<p>Внести изменения в проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут» с учетом замечаний Думы города.</p> <p>Внести изменения в проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут» с учетом замечаний Думы города.</p>
<p><b>Вывод:</b> рекомендовать внести изменение в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут» в соответствии с проектом решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 - VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургут» рассматриваемом на публичных слушаниях с учетом принятых предложений Думы города.</p>				

Председатель публичных слушаний,  
Заместитель директора департамента архитектуры  
и градостроительства – главный архитектор

А.А. Фокеев

Секретарь публичных слушаний -  
Главный специалист отдела архитектуры, художественного  
оформления и регулирования рекламной деятельности  
департамента архитектуры и градостроительства

О.В. Беленец